

### **Федеративные отношения в России как способ модернизации государственно-административного управления**

На данный момент Российская Федерация имеет федеративное государственно – территориальное устройство. Федерация, как мы знаем, представляет собой довольно сложный способ взаимодействия и кооперации власти. Большое количество ученых и исследователей обращались к изучению теоретических основ федерализма и практического функционирования федеративных механизмов как на примере России, так и на примерах других государств. Для возможных изменений существующих механизмов взаимодействия власти в России может быть применен историко-сравнительный анализ, а именно: рассмотрение и анализ этапов становления федеративных отношений.

В Конституции 1918 г. лишь несколько статей посвящено федеративному государственно – территориальному устройству, но они важны по своему юридическому содержанию. Государство провозглашалась социалистической федерацией нового типа. Под понятием «новый тип» понималась совершенно иная модель федерации, отличная от буржуазной. Характер социалистической федерации во многом определял национально – территориальный принцип, федерация как форма территориального устройства была выбрана и для решения национального вопроса. Именно эти пункты являются ключом в понимании процесса формирования федеративной России.

Советские республики в действительности не имели цели развиваться изолированно друг от друга, поэтому процесс объединения изначально носил федеративный характер. Формировались единые вооруженные силы, общий принцип советского гражданства, общие финансы, декларировалась идея сотрудничества народов. СССР по следам РСФСР был создан как федеративное

государство. Однако, если РСФСР оформилась как государство с автономными образованиями, то СССР – как союзное государство.

Новая Конституция, принятая в 1936 г., закрепила тенденции к централизации, которые были заметны на протяжении предыдущих лет. Управление промышленностью переходило в ведение Союза, происходила централизация управления сельским хозяйством. «Советская» Конституция создала единую стройную юридическую систему.

За последующие сорок лет случилось довольно много острых и противоречивых событий, последствия которых необходимо было закрепить в правовом смысле. Во-первых, возросла социальная однородность общества, во-вторых, система хозяйства приобрела вид технически оснащенной, отличной от основ социалистической экономики, и, в-третьих, изменилось положение СССР на политической арене. Конституция 1977 г. дала большой перечень прав и полномочий Союзу. Конституция устанавливала статус автономных республик и автономных областей. Происходило преобразование национальных округов в автономные. Таким образом, тенденции федеративного централизма в сочетании с относительной самостоятельностью республик стали наиболее характерны для Советского Союза.

В Конституции 1993 г. закреплён принцип единого и неделимого суверенитета Российской Федерации, снижен статус республик (ранее они считались «суверенными»), в ведение Российской Федерации отнесены некоторые вопросы, которые ранее были предметами совместного ведения; стали более жестко регулироваться международные и внешнеэкономические связи, закреплён централизованный характер судебной системы, ужесточен режим единого регулирования прав и свобод человека и гражданина.

Федерализм в России уникален. Его трудно ограничить национально-государственным устройством, характерным для советского периода, и территориальным, которое свойственно большинству стран. Существующий ныне асимметризм, подтвержденный Конституцией РФ, отразил сложный состав государства и прошлое страны. Основные функции государственного

управления практически реализуются на территории субъектов Федерации органами исполнительной власти, именно они правомочны решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению субъектов Федерации. Действительно, укрепление самостоятельности регионов необходимо осуществлять не дроблением государственного суверенитета, а путем взвешенной передачи полномочий от Российской Федерации к ее субъектам.